

Brief Report

The Impact of Storm Daniel and Storm Elias on Thessaly's Labour Market. Revisiting the Employment Trends Three Years Later

Authored by members of the [Labour Geography Research Laboratory](#)

Edited by Anna Saroukou and Dimitris Psarologos

Building on our [report](#) from September 2023 on the impact of Storms Daniel and Elias on the labour market of Thessaly, which was created in the context of the [e-ResLab Aegean project](#), and generated forecasts of regional employment changes, this brief report examines the actual employment change recorded in the primary (agriculture) and secondary (manufacturing) sectors, drawing on the latest Labour Force Survey data published recently by the Hellenic Statistical Authority (ELSTAT). The figures presented here were produced using the [Data and Graphs tool](#) developed by the e-ResLab Aegean project. The report begins with an overview of employment figures and a closer look at the two sectors under study, then juxtaposes our previous forecasting scenarios with the actual changes recorded and closes with some indicative policy recommendations.

Despite exhibiting signs of recovery from the deep recession of the early 2010s, Thessaly was still below its pre-crisis numbers by 30,000 workers in 2025 (see Chart 1), making it one of the worst-performing regions in the country, alongside Western Macedonia. In practical terms, only 90 of every 100 jobs that existed before the crisis had recovered by 2025. In 2023, the year of the devastating storms, the region ranked third in the country in terms of employment volume, with 250,300 workers, trailing only Attica and Central Macedonia; by 2025, however, the region dropped one place. Thessaly generates 5.1% of Greece's GDP (€11.418 billion) with this contribution being especially prominent in agriculture and manufacturing, where it remains one of the country's leading regions. Indeed, agriculture in Thessaly generates nearly 14% of Greece's agricultural GVA, while manufacturing contributes almost 6.5% of the pertinent national GVA.¹

The above highlights Thessaly's significance as an agro-industrial hub, albeit the largest part of the local labour force is employed in commerce and the public sector (see Chart 2) and the most pronounced employment growth during 2008-2025 was recorded in public administration, education, and health services (2.19%). Even so, a balance can be observed between agriculture plus manufacturing (27.6% in 2025) on the one hand and public administration, education, and healthcare (25.5%) on the other. Overall, Thessaly's sectoral structure can still be considered as relatively balanced when compared to most other Greek regions, which rely heavily on specific sectors. For instance, South Aegean exhibits a much stronger dependence on accommodation and catering, making it exceptionally vulnerable to certain types of crises (e.g., health, geopolitical).

Looking more closely at agriculture, employment slightly exceeded 40,000 workers in 2025, with this mainly stemming from a sharp increase in the year to 2023 (50,829 workers). Overall, however, the sector has followed a long-term downward trend since the early 2010s (see Chart 3). Manufacturing has followed a different course, exhibiting decline from 2023 (25,248 workers) to 2025 (32,000). Given the strong connections between the two sectors, their diverging

¹ <https://www.statistics.gr/el/statistics/-/publication/SEL48/>

trends post-2022 likely reflect disruptions within Thessaly's agri-food economy, referring to reduced processing activity and the (temporary) loss of production capacity experienced by many firms after the floods.



Chart 1: Total Employment trends in the Region of Thessaly, 2008-2025.

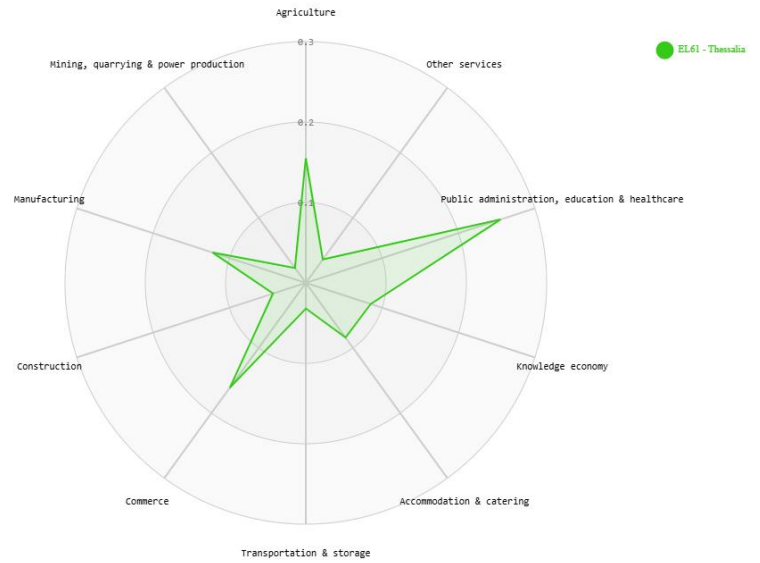


Chart 2: Spider chart of employment per sector in the Region of Thessaly, 2025.

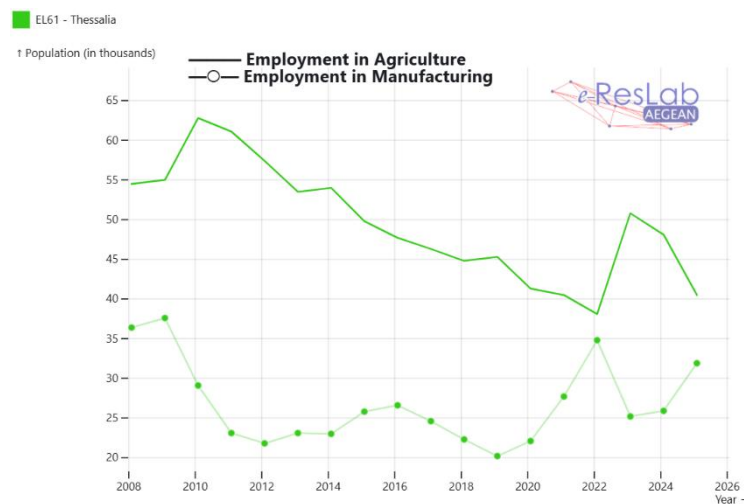


Chart 3: Employment Trends in Agriculture and in Manufacturing in the Region of Thessaly, 2008-2025

Immediately after Storm Daniel and Storm Elias in late 2023, we presented three alternative forecasting scenarios. In those, we predicted employment losses from 5,900 to 17,700 jobs in both sectors until 2025. These projections assumed that agriculture functions as the region's key economic driver, influencing manufacturing employment positively during expansion and negatively during downturns. Three years later, and after a series of support measures from the Ministry of Labour², the EU Solidarity Fund³ and other mechanisms, the floods have left a lasting mark on manufacturing facilities and agricultural production, as well as on employment numbers. By 2025, total employment in both sectors is below 2022 levels, especially in agricultural production.

² <https://ypergasias.gov.gr/anastoli-symvaseon-ergasias-ergazomenon-epicheiriseon-pou-epligisan-apo-tis-plimmyres/>

³ https://ec.europa.eu/regional_policy/whats-new/newsroom/23-01-2024-commission-adopts-decision-to-support-greece-with-eur-25-million-as-an-advance-from-the-eu-solidarity-fund_en

Sector	Conservative forecast (10%)	Worst-case forecast (30%)	Actual change (2023-2025)
Agriculture and livestock	-3,800	-11,400	-10,300
Manufacturing*	-2,100	-6,300	+6,600
Total	-5,900	-17,700	-3,700
(*) : job losses in industry were estimated at 55% of rural employment losses based on local multipliers			

Table 1: Table of employment loss forecast scenarios and actual losses in Agriculture and Manufacturing, Thessaly, 2023-2025.

A closer look reveals that agriculture's losses (10,300 workers) correspond closely to the severe scenario we provided. However, instead of losses, manufacturing recorded an expansion of 6,600 workers. Combined, these results lead to two key conclusions. First, the severity of the flood and the shortcomings in the implementation of support measures have greatly impacted agricultural production, as well as the economies of scale that had developed around it, as evident in the region's capital, Larisa.⁴

Second, Thessaly's manufacturing sector demonstrated an adaptive form of resilience and recovery after 2023, which is likely due to the use of imported raw materials and inputs rather than local ones, as well as the presence of manufacturing facilities that are not directly linked to the agri-food chain and are therefore unaffected by it.

During the post-flood period, additional challenges emerged, as reports⁵ indicate that some beneficiaries of government compensation schemes were asked to return financial aid because they could not provide sufficient evidence of their losses, e.g. regarding livestock deaths. At the same time, many of the beneficiaries were expecting additional funding from the Payment and Control Agency for Guidance and Guarantee Community Aid, however, due to a recent corruption scandal, much of these funds were never received. Finally, rising production costs, low product prices, and delays in the distribution of European funds further increased pressure on farmers, leading to prolonged protests across the country⁶. Overall, it becomes evident that a natural disaster, combined with inadequate policy responses, can bring much more than just natural and economic destruction.⁷

Our findings above underscore the need for policies that ensure Thessaly's long-term recovery and the sustainability of the region's core sectors. We argue here that stemming from imported produce, the resilience of the agri-food industry noted above cannot support a sustainable recovery. Therefore, compensation and support payments should be prioritized, alongside investments in climate-resilient agricultural and manufacturing infrastructure. At the same time, targeted measures are needed to encourage workers to remain in these sectors by creating stable jobs, improving working conditions, and supporting business growth. Finally, strengthening the connections between primary production and local manufacturing could help retain employment, increase productivity, and improve the region's resilience against future crises.

You can discover more about the e-ResLab Aegean observatory at <https://reslab.aegean.gr>. Also feel free to get in touch with us, by following the project's pages on [Facebook](#) and [Twitter](#) and sending an email to labourgeolab@gmail.com.

⁴ <https://www.kathimerini.gr/society/reportaz/563961055/larisa-meta-ton-daniel-den-echei-synelthei-oyte-i-poli/>

⁵ <https://www.theguardian.com/commentisfree/2025/sep/05/greek-farming-political-elite-eu-subsidy-scandal-greece>

⁶ <https://apnews.com/article/greece-farmers-protests-subsidies-f0010fa1e45aadffdde51743bdd62005>

⁷ Isaac Kwesi. Noonii, Linda Sarpong, Naomi Kumi, Nana Agyemang Prempeh, Samuel Koranteng Fianko, Zhongfang Jin, Human impacts of flood disasters: A global systematic review (1980–2025), H2Open Journal, Volume 9, Issue 3, 2026, 100019, ISSN 2616-6518, <https://doi.org/10.1016/j.htopen.2026.100019>

Ενημερωτικό Δελτίο

Οι επιπτώσεις των κακοκαιριών Daniel και Elias στην αγορά εργασίας της περιφέρειας Θεσσαλίας. Επανεξετάζοντας τις τάσεις στην απασχόληση τρία χρόνια μετά.

Από την ερευνητική ομάδα του [Εργαστηρίου Γεωγραφίας της Εργασίας](#)

Επιμέλεια: Άννα Σαρούκου και Δημήτρης Ψαρολόγος

Στο παρόν σύντομο δελτίο εξετάζουμε τις πραγματικές επιπτώσεις στην απασχόληση στον πρωτογενή (γεωργία) και δευτερογενή (μεταποίηση) τομέα, ως προς τις εκτιμήσεις και προβλέψεις [του ενημερωτικού δελτίου](#) της ερευνητικής ομάδας μας που συντάχθηκε τον Οκτώβριο του 2023, σχετικά με τις προβλεπόμενες περιφερειακές μεταβολές της απασχόλησης και τις επιπτώσεις των κακοκαιριών Daniel και Elias στην αγορά εργασίας της Θεσσαλίας. Η ανάλυση βασίζεται στα πιο πρόσφατα στοιχεία της Έρευνας Εργατικού Δυναμικού που δημοσίευσε η Ελληνική Στατιστική Αρχή (ΕΛΣΤΑΤ), ενώ τα γραφήματα δημιουργήθηκαν με τη χρήση του [Data and Graphs](#) που αναπτύχθηκε στο πλαίσιο του [e-ResLab Aegean](#). Η έκθεση ξεκινά με μια συνοπτική επισκόπηση των εξελίξεων στην απασχόληση και μια εκτενέστερη εξέταση των δύο υπό μελέτη κλάδων. Στη συνέχεια αντιπαραβάλλει τις προβλέψεις με τις πραγματικές μεταβολές που καταγράφηκαν το 2025, ενώ ολοκληρώνεται με την παρουσίαση ενδεικτικών συστάσεις πολιτικής.

Το 2025 η Θεσσαλία παρέμεινε κατά 30.000 εργαζόμενους κάτω από τα προ κρίσης επίπεδα (βλ. Γράφημα 1), γεγονός που την καθιστά μία από τις περιφέρειες με τις χαμηλότερες επιδόσεις στη χώρα, μαζί με τη Δυτική Μακεδονία, παρά τα σημάδια ανάκαμψης από τη βαθιά ύφεση που ξεκίνησε το 2008/2009. Συγκεκριμένα, ανά 100 θέσεις εργασίας που υπήρχαν πριν από την κρίση, είχαν ανακτηθεί μόλις οι 90 μέχρι το 2025. Το 2023 η περιφέρεια κατείχε την 3η θέση πανελλαδικά ως προς τον αριθμό των απασχολουμένων (250.300 εργαζόμενοι), μετά την Αττική και την Κεντρική Μακεδονία, ωστόσο το 2025, είχε υποχωρήσει στην 4η θέση της κατάταξης. Παράγοντας το 5,1% του ΑΕΠ (Ακαθάριστου Εγχώριου Προϊόντος) της Ελλάδας (11,418 δισ. ευρώ), η περιφέρεια συνέβαλλε σημαντικά στους κλάδους της γεωργίας και της μεταποίησης, όπου εξακολουθεί να συγκαταλέγεται μεταξύ των κορυφαίων περιφερειών της χώρας. Συγκεκριμένα, η περιφέρεια παράγει σχεδόν το 14% της συνολικής γεωργικής ΑΠΑ (Ακαθάριστη Προστιθέμενη Αξία) και το 6,5% της βιομηχανικής ΑΠΑ της Ελλάδας.¹

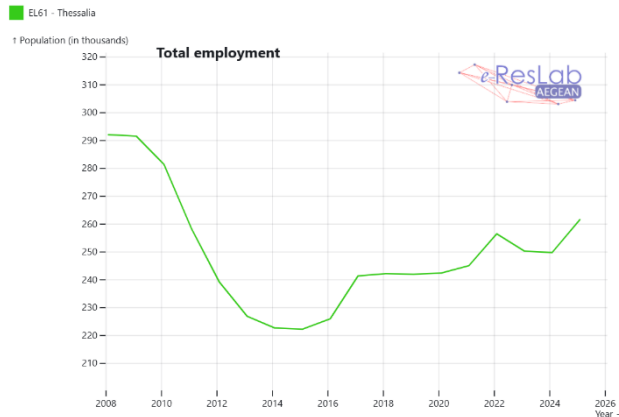
Τα παραπάνω αναδεικνύουν τη σημασία της Θεσσαλίας ως αγροτο-βιομηχανικού κόμβου. Ωστόσο, το μεγαλύτερο μέρος του εργατικού δυναμικού της απασχολείται στο εμπόριο και στον δημόσιο τομέα (βλ. Γράφημα 2), ενώ η μεγαλύτερη αύξηση της απασχόλησης κατά την περίοδο 2008–2025 καταγράφηκε στους κλάδους της δημόσιας διοίκησης, της εκπαίδευσης και των υπηρεσιών υγείας (+2,19%). Παρά ταύτα, το 2025 διατηρήθηκε μια σχετική ισορροπία μεταξύ της γεωργίας και της μεταποίησης (27,6% της συνολικής απασχόλησης) αφενός και της δημόσιας διοίκησης, της εκπαίδευσης και της υγειονομικής περίθαλψης (25,5%) αφετέρου.

Συνολικά, η κλαδική διάρθρωση της οικονομίας της Θεσσαλίας μπορεί να θεωρηθεί σχετικά ισορροπημένη, συγκριτικά με άλλες περιφέρειες της χώρας, οι οποίες εμφανίζονται ευάλωτες σε διάφορες μορφές κρίσεων, όπως οι υγειονομικές, οι οικονομικές ή οι γεωπολιτικές. Επομένως, η γεωργία και η μεταποίηση εξακολουθούν να αποτελούν σημαντικούς πυλώνες της παραγωγικής βάσης της Θεσσαλίας, καθιστώντας σημαντική την εξέταση των επιπτώσεων που είχαν οι κακοκαιρίες Daniel και Elias στους δύο αυτούς κλάδους.

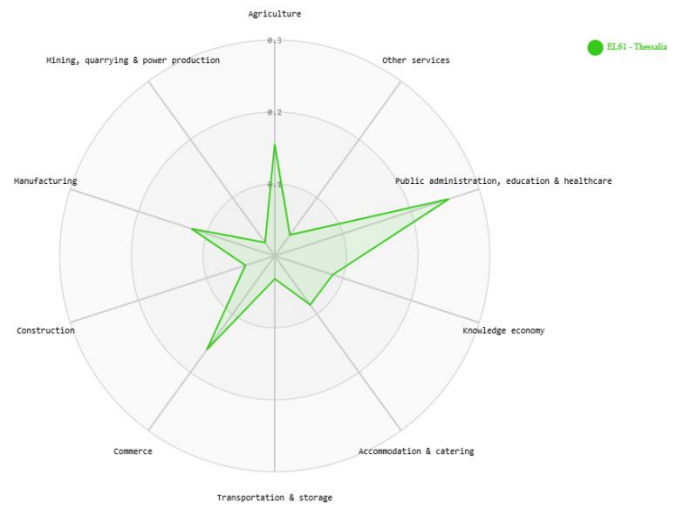
Εξετάζοντας προσεκτικά τις μεταβολές στη γεωργία, αποκαλύπτεται ότι το 2025 η απασχόληση ξεπέρασε ελαφρώς τους 40.000 (απόρροια της απότομης αύξησής τους το 2023), παρότι ο κλάδος ακολούθησε μια μακροπρόθεσμη πτωτική τάση από τις αρχές του 2010 (βλ. Γράφημα 3). Η μεταποίηση ακολούθησε διαφορετική πορεία, παρουσιάζοντας ανάκαμψη από το 2023 (25.248 εργαζόμενοι) έως το 2025 (31.851 εργαζόμενοι). Δεδομένων των ισχυρών συνεργιών μεταξύ των δύο αυτών κλάδων, οι αποκλίνουσες τάσεις τους μετά το 2023 αντανακλούν πιθανές διαταραχές στην αγροτο-διατροφική οικονομία της Θεσσαλίας, οι οποίες σχετίζονται με τη μείωση

¹ <https://www.statistics.gr/el/statistics/-/publication/SEL48/>

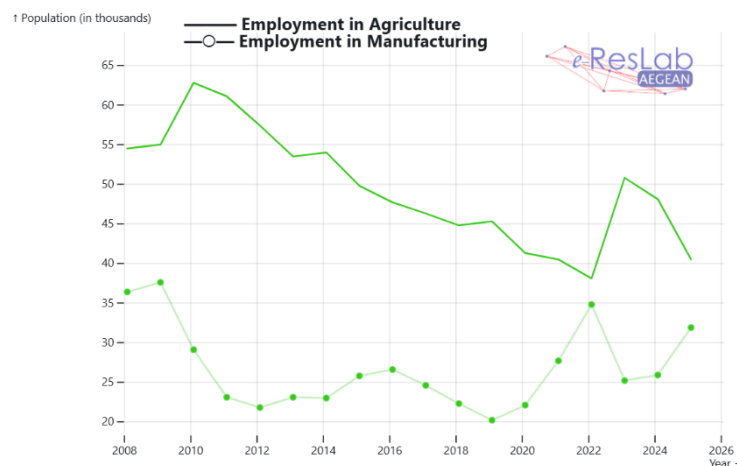
της μεταποιητικής δραστηριότητας και την (προσωρινή) απώλεια παραγωγικής ικανότητας που υπέστησαν πολλές επιχειρήσεις μετά τις κακοκαιρίες.



Γράφημα 1: Τάσεις της συνολικής απασχόλησης στην Περιφέρεια Θεσσαλίας ανά χιλιάδες, 2008-2025.



Γράφημα 2: Αραχνοειδές διάγραμμα της κλαδικής απασχόλησης στην Περιφέρεια Θεσσαλίας, 2025.



Γράφημα 3: Τάσεις απασχόλησης στους κλάδους της γεωργίας και της μεταποίησης στην Περιφέρεια Θεσσαλίας, 2008-2025

Οι εξελίξεις αυτές αποκτούν ιδιαίτερο ενδιαφέρον όταν συγκριθούν με τις εκτιμήσεις που είχαμε διατυπώσει τρία χρόνια μετά τις δύο καταστροφικές πλημμύρες. Συγκεκριμένα, στα τέλη του 2023 παρουσιάσαμε τρία εναλλακτικά σενάρια πρόβλεψης, σύμφωνα με τα οποία οι απώλειες θέσεων εργασίας στους δύο κλάδους έως το 2025 θα κυμαίνονταν από 5.900 έως 17.700. Οι προβλέψεις θεώρησαν τη γεωργία ως βασικό αναπτυξιακό μοχλό της περιφερειακής οικονομίας, επηρεάζοντας θετικά την απασχόληση στη μεταποίηση κατά τις περιόδους ανάπτυξης και αρνητικά κατά τις περιόδους ύφεσης.

Έπειτα από τρία χρόνια και μετά την εφαρμογή μιας σειράς μέτρων στήριξης από το Υπουργείο Εργασίας², το Ταμείο Αλληλεγγύης της Ευρωπαϊκής Ένωσης³ και από άλλους μηχανισμούς, οι επιπτώσεις των πλημμυρών εξακολουθούν να είναι εμφανείς στη γεωργική παραγωγή, στις εγκαταστάσεις της μεταποίησης, αλλά και στην ευρύτερη περιφερειακή απασχόληση, με την συνολική απασχόληση στους δύο κλάδους για το 2025 να παραμένει σε χαμηλότερα επίπεδα από εκείνα του 2023, ιδιαίτερα στον πρωτογενή τομέα.

² <https://ypergasias.gov.gr/anastoli-symvaseon-ergasias-ergazomenon-epicheiriseon-pou-epligisan-apo-tis-plimmyres/>

³ https://ec.europa.eu/regional_policy/whats-new/newsroom/23-01-2024-commission-adopts-decision-to-support-greece-with-eur-25-million-as-an-advance-from-the-eu-solidarity-fund_en

Κλάδος	Ήπιο Σενάριο (10%)	Δυσμενές Σενάριο (30%)	Πραγματική Μεταβολή (2023-2025)
Γεωργία και κτηνοτροφία	-3,800	-11,400	-10,300
Μεταποίηση*	-2,100	-6,300	+6,600
Σύνολο	-5,900	-17,700	-3,700
(*) : οι απώλειες θέσεων εργασίας στη βιομηχανία εκτιμήθηκαν στο 55% των απωλειών της απασχόλησης στην ύπαιθρο, με βάση τους τοπικούς πολλαπλασιαστές			

Πίνακας 1: Σενάρια πρόβλεψης απώλειας θέσεων εργασίας και πραγματικών απωλειών στους κλάδους της Γεωργίας-Κτηνοτροφίας και της Μεταποίησης, Θεσσαλία, 2023-2025.

Η σύγκριση των προβλέψεων με τα πραγματικά δεδομένα δείχνει ότι οι επιπτώσεις των πλημμυρών δεν εξελίχθηκαν ομοιόμορφα στους δύο κλάδους, επιβεβαιώνοντας μερικώς τις εκτιμήσεις μας. Με μια πιο προσεκτική ματιά αποκαλύπτεται ότι οι απώλειες στη γεωργία (κατά 10.300 εργαζομένους) προσέγγισαν σε μεγάλο βαθμό το δυσμενές σενάριο που είχαμε παρουσιάσει στο δελτίο προβλέψεων μας (βλ. Πίνακα 1). Αντίθετα, η μεταποίηση ανέκαμψε γρήγορα καταγράφοντας τελικά αύξηση κατά 6.600 εργαζομένους. Τα αποτελέσματα αυτά οδηγούν σε δύο βασικά συμπεράσματα: Πρώτον, η έκταση των καταστροφών και οι αδυναμίες εφαρμογής των μέτρων στήριξης επηρέασαν σημαντικά και με τον πλέον δυσμενή τρόπο τη γεωργική παραγωγή και τις οικονομίες κλίμακας που είχαν αναπτυχθεί γύρω από αυτήν, όπως αποτυπώνεται χαρακτηριστικά στην περίπτωση της Λάρισας⁴. Δεύτερον, η μεταποίηση της Θεσσαλίας επέδειξε έναν προσαρμοστικό τύπο ανθεκτικότητας και ανάκαμψης μετά το 2023, κάτι που πιθανά οφείλεται στη χρήση εισαγόμενων πρώτων υλών και εισροών αντί των τοπικών και στην ύπαρξη μεταποιητικών εγκαταστάσεων που δεν συνδέονται άμεσα με την αγροτο-διατροφική αλυσίδα και, επομένως, δεν επηρεάζεται από αυτήν.

Κατά τη μεταπλημμυρική περίοδο αναδείχθηκαν και πρόσθετες προκλήσεις, καθώς σύμφωνα με σχετικές αναφορές⁵, ορισμένοι δικαιούχοι κρατικών προγραμμάτων αποζημίωσης κλήθηκαν να επιστρέψουν την οικονομική ενίσχυση που είχαν λάβει, καθώς δεν ήταν σε θέση να τεκμηριώσουν επαρκώς τις απώλειες και τις ζημιές τους. Την ίδια στιγμή, πολλοί παραγωγοί ανέμεναν πρόσθετες ενισχύσεις μέσω του ΟΠΕΚΕΠΕ, οι οποίες, ωστόσο, λόγω προβλημάτων, αδιαφάνειας και καθυστερήσεων στη διαχείριση των σχετικών πόρων, δεν καταβλήθηκαν στον αναμενόμενο βαθμό. Παράλληλα, το αυξανόμενο κόστος παραγωγής, οι χαμηλές τιμές των προϊόντων και οι καθυστερήσεις στην εκταμίευση ευρωπαϊκών πόρων επιβάρυναν περαιτέρω τους αγρότες, όπως αναδείχθηκε από τις πρόσφατες αγροτικές κινητοποιήσεις⁶. Συνολικά, καθίσταται σαφές ότι μια φυσική καταστροφή, όταν συνδυάζεται με ανεπαρκείς ή καθυστερημένες παρεμβάσεις πολιτικής, μπορεί να προκαλέσει μακροχρόνιες συνέπειες που υπερβαίνουν κατά πολύ τις άμεσες υλικές και οικονομικές ζημιές.⁷

Τα παραπάνω ευρήματα και η επιβεβαίωση μέρους των προβλέψεων μας αναδεικνύουν την επιτακτική ανάγκη υιοθέτησης πολιτικών που θα διασφαλίσουν τη μακροπρόθεσμη ανάκαμψη της Θεσσαλίας και τη βιωσιμότητα των βασικών παραγωγικών της τομέων. Η ανθεκτικότητα της αγροτο-διατροφικής οικονομίας που παρατηρήθηκε τα τελευταία χρόνια, βασισμένη σε μεγάλο βαθμό στη χρήση εισαγόμενων εισροών, δεν μπορεί να αποτελέσει θεμέλιο μιας διατηρήσιμης αναπτυξιακής πορείας. Για τον λόγο αυτό, θα πρέπει να δοθεί προτεραιότητα στην ταχεία και αποτελεσματική καταβολή αποζημιώσεων και ενισχύσεων, σε συνδυασμό με επενδύσεις σε γεωργικές και μεταποιητικές υποδομές, που θα καθίσταται ανθεκτικές στις επιπτώσεις της κλιματικής αλλαγής. Παράλληλα, απαιτούνται στοχευμένες παρεμβάσεις για την προσέλκυση και διατήρηση εργαζομένων στους δύο κλάδους, μέσω της δημιουργίας σταθερών θέσεων εργασίας, της βελτίωσης των συνθηκών απασχόλησης και της στήριξης της επιχειρηματικής ανάπτυξης. Τέλος, η ενίσχυση των διασυνδέσεων μεταξύ πρωτογενούς παραγωγής και τοπικής μεταποίησης μπορεί να συμβάλει στη διατήρηση της απασχόλησης, στην αύξηση της παραγωγικότητας, και κατά συνέπεια στην ενίσχυση της ανθεκτικότητας της περιφερειακής οικονομίας απέναντι σε διαδοχικές και πολύμορφες κρίσεις.

Μπορείτε να ανακαλύψετε το παρατηρητήριο του e-ResLab Aegean στη διεύθυνση <https://reslab.aegean.gr>, να ακολουθήσετε τις σελίδες του έργου σε [Facebook](#) και [Twitter](#), καθώς και να επικοινωνήσετε μέσω email στη διεύθυνση labourgeolab@gmail.com

⁴ <https://www.kathimerini.gr/society/reportaz/563961055/larisa-meta-ton-daniel-den-echei-synelthei-oyte-i-poli/>

⁵ <https://www.theguardian.com/commentisfree/2025/sep/05/greek-farming-political-elite-eu-subsidy-scandal-greece>

⁶ <https://apnews.com/article/greece-farmers-protests-subsidies-f0010fa1e45aadffdde51743bdd62005>

⁷ Isaac Kwesi. Noonii, Linda Sarpong, Naomi Kumí, Nana Agyemang Prempeh, Samuel Koranteng Fianko, Zhongfang Jin, Human impacts of flood disasters: A global systematic review (1980–2025), H2Open Journal, Volume 9, Issue 3, 2026, 100019, ISSN 2616-6518, <https://doi.org/10.1016/j.htopen.2026.100019>